ОБЩЕСТВО ДИКОЙ ПРИРОДЫ

Автономная некоммерческая организация «Общество сохранения и изучения дикой природы» (АНО «Общество дикой природы»)

119435, г. Москва, Большой Саввинский пер., д. 9, стр. 2, офис 37; тел.: +7 (499) 272-47-08
info@wcrs.ru / www.wcrs.ru
ИНН: 7717295470 / КПП: 771701001

от 19.01.2018 № 01/03-05

на № _____ от _____

Заместителю Председателя
Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной
политике и природопользованию,
сопредседателю
согласительной комиссии

В.А. Лебедеву

О предложениях по доработке проекта
федерального закона № 333436-7

Уважаемый Владимир Альбертович!

АНО «Общество дикой природы» разработала и направляет для сведения и использования в работе согласительной комиссии по Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предложения по доработке проекта федерального закона № 333436-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными» (далее – законопроект) и материалы к нему.

Следует отметить, что принятая редакция законопроекта не вполне соответствует концепции Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

В соответствии с положениями статьей 1, 3 и 4 Закона об охоте отношения, связанные с использованием и защитой диких животных, содержащихся в неволе, не регулируются Законом об охоте. Таким образом, деятельность «притравочных» станций, находящихся в границах населенных пунктов или на территории земельных и лесных участках, находящихся в аренде или собственности и не относящихся к охотничьим угодьям, в которых в неволе содержатся дикие животные, находящиеся в собственности физических или юридических лиц, не будут подпадать под действие предлагаемой законопроектом новой статьи 55.1 Закона об охоте.

Кроме того, принятой редакцией статьи 55.1 предусматривается, что подготовка и обучение (дрессировка) допускаются только в отношении собак охотничьих пород и ловчих птиц. Однако в законодательстве отсутствует понятие «собаки охотничьих пород» и не определены породы, относящиеся к охотничьим собакам, а также не определены виды птиц, которые относятся к ловчим. Кроме того, определение породы собаки может быть затруднительно, так как в качестве охотничьих собак могут использоваться метисы или «беспородные» собаки. Более того, зачастую в качестве служебных собак используют те же породы, что и для охоты, так как они обладают хорошим чутьем, необходимым как для служебно-розыскной или охранной деятельности, так и для охоты. В связи с этим, будет существовать неопределенность регулирования предлагаемой статьи.

Таким образом, цель законопроекта – предотвращение жестокого обращения с дикими животными при подготовке и обучении собак охотничьих пород и ловчих птиц, в том числе на незаконно действующих «притравочных» станциях – не будет достигнута.

Помимо этого, следует отметить, что в части предотвращения жестокого обращения с дикими животными законопроектом регулируется только одна из сфер охотничьего хозяйства – составная часть охотничьего собаководства. Вместе с тем, в отрасли охотничьего хозяйства существуют другие направления, в которых необходимо предотвращение жестокого обращения с дикими животными и в настоящее время отсутствуют законодательные возможности их регулирования – вольерное содержание и разведение охотничьих ресурсов. Например, при содержании и разведении оленей в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания требуется ежегодно отпиливать у самцов рога, но делают это, зачастую, без анестезии.

Подготовка и обучение (притравка, настаска и нагонка) охотничьих собак и ловчих птиц, по своей сути, является охотой, так как производятся те же действия, что и при охоте (поиск, выслеживание, преследование охотничьих животных, иногда, их добыча), и регулируется в действующих правилах охоты как охота без огнестрельного оружия. Вводя запрет любого контакта собаки с диким животным при обучении необходимо иметь в виду необходимость «знакомства» молодой собаки с диким животным перед охотой на опасных для человека зверей (кабан, медведи).

Принятая редакция статьи 55.1 законопроекта, переводя подготовку и обучение охотничьих собак и ловчих птиц исключительно в вольеры, приведет к невозможности осуществления этой деятельности, в принципе, так как Закон об охоте не предусматривает возможность осуществления охоты в вольере.

Учитывая изложенное, АНО «Общество дикой природы» предлагает членам согласительной комиссии рассмотреть доработанную редакцию законопроекта и включить представителей организации в состав участников планируемых экспертных совещаний по данному вопросу, так как принятие предлагаемой редакции законопроекта удовлетворит владельцев охотничьих собак и предотвратить жестокое обращение с дикими животными при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, в целом.

Приложение на 23 л.

Исполнительный директор,
биолог-охотовед А.Е. Берсенев

Д.Э. Кондратьева
(499)272-47-08

Проект № 333436-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735; 2011, № 25, ст. 3530; № 30, ст. 4590; 2013, № 30, ст. 4034; 2016, № 26, ст. 3875; 2017, № 31, ст. 4773) следующие изменения:

1) пункт 5 статьи 1:

а) пункт 5 дополнить словами «, а также подготовкой и обучением собак охотничьих пород и ловчих птиц»;

б) пункт 11 «, а также в целях подготовки и обучения собак охотничьих пород и ловчих птиц»;

2) часть 3 статьи 8 дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом»;

3) часть 1 статьи 12 дополнить пунктом 2^1 следующего содержания:

«2^1) охота в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания (вольерная охота);»;

4) главу 2 дополнить статьей 14^1 следующего содержания:

«Статья 14^1. **Вольерная охота**

1. Вольерная охота осуществляется при содержании и разведении охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания в целях формирования половой и возрастной структуры охотничьих ресурсов либо для их размещения в естественной среде их обитания, в целях личного потребления продукции охоты, в целях подготовки и обучения собак охотничьих пород и ловчих птиц, а также в рекреационных целях.

2. Вольерная охота осуществляется в вольерах, питомниках диких животных, размещенных на территории охотничьих угодий на основании разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, предусмотренных статьей 49 настоящего Федерального закона.

3. Вольерная охота осуществляется:

1) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, указанными в части 2 статьи 49 настоящего Федерального закона;

2) физическими лицами, указанными в частях 1 и 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства).

4. Оказание услуг и иная деятельность в сфере охотничьего хозяйства в целях вольерной охоты осуществляются в охотничьих угодьях юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

5. Для формирования половой и возрастной структуры охотничьих ресурсов при их содержании и разведении в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания отловленные охотничьи ресурсы должны размещаться в вольере в соответствии с проектом содержания (разведения) охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания. Размещение отловленных охотничьих ресурсов в естественной среде их обитания должно осуществляться в соответствии с документами внутрихозяйственного охотустройства. Отловленные охотничьи ресурсы в случае их гибели должны быть уничтожены в

соответствии с законодательством Российской Федерации о ветеринарии.

6. Продукция охоты в случае, если она не используется для личного потребления физическими лицами, осуществляющими вольерную охоту, реализуется указанными лицами организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты, или уничтожается в соответствии с законодательством Российской Федерации о ветеринарии.»;

5) пункт 6 части 2 статьи 23 дополнить словами «, в том числе к их подготовке и обучению»;

6) в статье 32:

а) дополнить пунктом 22^1) следующего содержания:

«22^1) утверждение порядка содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, в том числе требований к объектам охотничьей инфраструктуры, необходимым для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;»;

б) дополнить пунктом 22^2) следующего содержания:

«22^2) определение перечня пород охотничьих собак и видов ловчих птиц;»;

7) в статье 49:

а) часть 1 дополнить словами «, в том числе в целях оказания услуг в сфере охотничьего хозяйства»;

б) дополнить пунктом 2^2 следующего содержания:

«2^2. При содержании и разведении охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания не допускается жестокое обращение с животными.»;

в) в части 11 после слов «форма такого разрешения» дополнить словами «, порядок содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, в том числе требования к объектам охотничьей инфраструктуры, необходимым для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания».

8) главу 11 дополнить статьей 55^1 следующего содержания:

«Статья 55^1. **Услуги по подготовке и обучению собак охотничьих пород и ловчих птиц**

1. Оказание услуг по подготовке и обучению (притравке, натаске и нагонке) собак охотничьих пород и ловчих птиц допускается только в охотничьих угодьях юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

2. Оказание услуг по подготовке и обучению (притравке, натаске и нагонке) собак охотничьих пород и ловчих птиц осуществляется в отношении собак и птиц, отнесенных к охотничьим собакам и ловчим птицам в соответствии с перечнем, определяемым уполномоченным

федеральным органом исполнительной власти.

3. Подготовка и обучение (притравка, натаска и нагонка) собак охотничьих пород и ловчих птиц осуществляется в соответствии с правилами охоты.

4. В охотничьих угодьях, в том числе в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, при оказании услуг по подготовке и обучению (притравке, натаске и нагонке) собак охотничьих пород и ловчих птиц с использованием охотничьих ресурсов не допускается ограничение их свободы и движения. В полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания оказание услуг по подготовке и обучению (притравке, натаске и нагонке) собак охотничьих пород с использованием охотничьих ресурсов, отнесенных к млекопитающим в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением кабана и бурого медведя), осуществляется при наличии ограждающих конструкций между животными и собаками старше одного года, не допускающими жестокого обращения с животными, в том числе причинения им физического вреда.»;

9) статью 71 дополнить частью 1^1 следующего содержания:

«1^1. К отношениям, регулируемым частью 1 настоящей статьи, применяются правила статей 14^1, 49 и 55^1 настоящего Федерального закона.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации В.В.Путин

ИЗМЕНЕНИЯ

в тексте Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предлагаемые проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными»

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

В целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) охотничьи ресурсы - объекты животного мира, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты;

2) охотничье хозяйство - сфера деятельности по сохранению и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания, по созданию охотничьей инфраструктуры, оказанию услуг в данной сфере, а также по закупке, производству и продаже продукции охоты;

3) сохранение охотничьих ресурсов - деятельность по поддержанию охотничьих ресурсов в состоянии, позволяющем обеспечить видовое разнообразие и сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства;

4) добыча охотничьих ресурсов - отлов или отстрел охотничьих ресурсов;

5) охота - деятельность, связанная с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой***, а также подготовкой и обучением собак охотничьих пород и ловчих птиц***;

6) орудия охоты - огнестрельное, пневматическое и холодное оружие, отнесенное к охотничьему оружию в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1996 года N 150-ФЗ "Об оружии" (далее - Федеральный закон "Об оружии"), а также боеприпасы, капканы и другие устройства, приборы, оборудование, используемые при осуществлении охоты;

7) способы охоты - методы и приемы, применяемые при осуществлении охоты, в том числе с использованием охотничьих сооружений, собак охотничьих пород, ловчих птиц;

8) сроки охоты - сроки, определяемые периодом, в течение которого допускается добыча охотничьих ресурсов;

9) продукция охоты - отловленные или отстреленные дикие животные, их мясо, пушнина и иная продукция, определяемая в соответствии с Общероссийским классификатором продукции;

10) промысловая охота - охота, осуществляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях заготовки, производства и продажи продукции охоты;

11) любительская и спортивная охота - охота, осуществляемая физическими лицами в целях личного потребления продукции охоты и в рекреационных целях***, а также в целях подготовки и обучения собак охотничьих пород и ловчих птиц***;

12) услуги в сфере охотничьего хозяйства - услуги, оказываемые охотникам, услуги по изучению охотничьих угодий и иные услуги, определяемые в соответствии с общероссийскими классификаторами видов экономической деятельности, продукции, услуг;

13) лимит добычи охотничьих ресурсов - объем допустимой годовой добычи охотничьих ресурсов;

14) квота добычи охотничьих ресурсов - часть лимита добычи охотничьих ресурсов, которая определяется в отношении каждого охотничьего угодья;

15) охотничьи угодья - территории, в границах которых допускается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

16) разрешение на добычу охотничьих ресурсов - документ, удостоверяющий право на добычу охотничьих ресурсов.

Статья 8. Право на добычу охотничьих ресурсов

1. Право на добычу охотничьих ресурсов возникает у физических лиц и юридических лиц по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.

2. Физические лица и юридические лица осуществляют право на добычу охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

3. Право на добычу охотничьих ресурсов возникает с момента выдачи разрешения на их добычу***, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом***.

4. Прекращение права на добычу охотничьих ресурсов осуществляется по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ "О животном мире" (далее - Федеральный закон "О животном мире") и настоящим Федеральным законом.

Статья 12. Виды охоты

1. В соответствии с целевым назначением могут осуществляться следующие виды охоты:

1) промысловая охота;

2) любительская и спортивная охота;

2.1) охота в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания (вольерная охота);

3) охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

4) охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов;

5) охота в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов;

6) охота в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания;

7) охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования (далее - охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности).

2. Виды охоты, указанные в пунктах 1 - 4 и 7 части 1 настоящей статьи, осуществляются посредством отлова или отстрела охотничьих ресурсов.

3. Виды охоты, указанные в пунктах 5 и 6 части 1 настоящей статьи, осуществляются посредством отлова охотничьих ресурсов.

Статья 14.1. Вольерная охота

1. Вольерная охота осуществляется при содержании и разведении охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания в целях формирования половой и возрастной структуры охотничьих ресурсов либо для их размещения в естественной среде их обитания, в целях личного потребления продукции охоты, в целях подготовки и обучения собак охотничьих пород и ловчих птиц, а также в рекреационных целях.

2. Вольерная охота осуществляется в вольерах, питомниках диких животных, размещенных на территории охотничьих угодий на основании разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, предусмотренных статьей 49 настоящего Федерального закона.

3. Вольерная охота осуществляется:

1) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, указанными в части 2 статьи 49 настоящего Федерального закона;

2) физическими лицами, указанными в частях 1 и 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства).

4. Оказание услуг и иная деятельность в сфере охотничьего хозяйства в целях вольерной охоты осуществляются в охотничьих угодьях юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

5. Для формирования половой и возрастной структуры охотничьих ресурсов при их содержании и разведении в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания отловленные охотничьи ресурсы должны размещаться в вольере в соответствии с проектом содержания (разведения) охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания. Размещение отловленных охотничьих ресурсов в естественной среде их обитания должно осуществляться в соответствии с документами внутрихозяйственного охотустройства. Отловленные охотничьи ресурсы в случае их гибели должны быть уничтожены в соответствии с законодательством Российской Федерации о ветеринарии.

6. Продукция охоты в случае, если она не используется для личного потребления физическими лицами, осуществляющими вольерную охоту, реализуется указанными лицами организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты, или уничтожается в соответствии с законодательством Российской Федерации о ветеринарии.

Статья 23. Правила охоты

1. Основой осуществления охоты и сохранения охотничьих ресурсов являются правила охоты.

2. Правилами охоты устанавливаются:

1) ограничения охоты, предусмотренные статьей 22 настоящего Федерального закона;

2) требования к охоте на копытных животных;

3) требования к охоте на медведей;

4) требования к охоте на пушных животных;

5) требования к охоте на боровую дичь, степную и полевую дичь, болотно-луговую дичь, водоплавающую дичь, горную дичь и иную дичь;

6) требования к охоте с собаками охотничьих пород и ловчими птицами***, в том числе к их подготовке и обучению***;

7) требования к отлову и отстрелу охотничьих ресурсов;

8) требования к сохранению охотничьих ресурсов, в том числе к регулированию их численности;

9) требования к продукции охоты;

10) иные параметры осуществления охоты.

3. Правила охоты обязательны для исполнения физическими лицами и юридическими лицами, осуществляющими виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

4. Правила охоты утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

5. На основе правил охоты высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет виды разрешенной охоты и параметры осуществления охоты в соответствующих охотничьих угодьях.

Статья 32. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов относятся:

21) определение видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения;

22) утверждение формы разрешения на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также порядка подачи заявления на получение указанного разрешения, порядка принятия решения о выдаче указанного разрешения, об отказе в его выдаче или о его аннулировании;

22.1) утверждение порядка содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, в том числе требований к объектам охотничьей инфраструктуры, необходимым для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

22.2) определение перечня пород охотничьих собак и видов ловчих птиц;

Статья 49. Содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания

1. Содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания осуществляются в целях размещения охотничьих ресурсов в среде их обитания или в целях их реализации в соответствии с гражданским законодательством***, в том числе в целях оказания услуг в сфере охотничьего хозяйства***.

2. Содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с

Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", на основании охотхозяйственных соглашений и при наличии разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, которые выдаются на срок действия охотхозяйственных соглашений.

2.1. Для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания создаются питомники диких животных, вольеры, иные необходимые объекты охотничьей инфраструктуры, в том числе ограждения.
(часть 2.1 введена Федеральным законом от 23.06.2016 N 206-ФЗ)

2.2. При содержании и разведении охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания не допускается жестокое обращение с животными.

3. Бланк разрешения на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания является документом строгой отчетности, имеет учетные серию и номер.

4. В разрешении на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания указываются сведения о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе, которым оно выдано, виды и цели деятельности, относящейся к содержанию и разведению охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, условия содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, условия доставки охотничьих ресурсов заказчику или размещения их в среде обитания, порядок размещения охотничьих ресурсов в среде обитания.

5. Заявление о получении разрешения на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания и прилагаемые к нему документы рассматриваются в течение десяти дней со дня их подачи. По результатам этого рассмотрения принимается решение о выдаче такого разрешения или об отказе в его выдаче. Основания и порядок принятия решения об отказе в выдаче разрешения на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания устанавливаются в соответствии с частями 8 и 9 настоящей статьи.

6. Разрешение на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания является действительным с момента его регистрации в государственном реестре разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

7. Выданное юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю разрешение на содержание и разведение охотничьих

ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания аннулируется в случае:

1) несоответствия данного лица требованиям частей 1 и 2 настоящей статьи;

2) подачи данным лицом заявления об аннулировании такого разрешения;

3) ликвидации юридического лица или смерти индивидуального предпринимателя.

8. В решении об аннулировании разрешения на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания указываются обстоятельства, послужившие основанием для его принятия, с обязательной ссылкой на соответствующие положения части 7 настоящей статьи. В течение одного рабочего дня со дня принятия решения об аннулировании такого разрешения копия данного решения направляется лицу, разрешение которого в соответствии с данным решением аннулировано.

9. Разрешение на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания признается аннулированным со дня внесения сведений о его аннулировании в государственный реестр разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

10. Лицо, которому отказано в выдаче разрешения на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания или разрешение которого было аннулировано, вправе обжаловать соответствующее решение в судебном порядке.

11. Порядок подачи заявления о получении разрешения на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, перечень документов, представляемых одновременно с ним, порядок принятия решений о выдаче такого разрешения или об отказе в его выдаче, порядок аннулирования такого разрешения, ведения государственного реестра разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, форма такого разрешения***, порядок содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, в том числе требования к объектам охотничьей инфраструктуры, необходимым для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания*** устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 55.1. Услуги по подготовке и обучению собак охотничьих пород и ловчих птиц

1. Оказание услуг по подготовке и обучению (притравке, натаске и нагонке) собак охотничьих пород и ловчих птиц допускается только в охотничьих угодьях юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

2. Оказание услуг по подготовке и обучению (притравке, натаске и нагонке) собак охотничьих пород и ловчих птиц осуществляется в отношении собак и птиц, отнесенных к охотничьим собакам и ловчим птицам в соответствии с перечнем, определяемым уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

3. Подготовка и обучение (притравка, натаска и нагонка) собак охотничьих пород и ловчих птиц осуществляется в соответствии с правилами охоты.

4. В охотничьих угодьях, в том числе в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, при оказании услуг по подготовке и обучению (притравке, натаске и нагонке) собак охотничьих пород и ловчих птиц с использованием охотничьих ресурсов не допускается ограничение их свободы и движения. В полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания оказание услуг по подготовке и обучению (притравке, натаске и нагонке) собак охотничьих пород с использованием охотничьих ресурсов, отнесенных к млекопитающим в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением кабана и бурого медведя), осуществляется при наличии ограждающих конструкций между животными и собаками старше одного года, не допускающими жестокого обращения с животными, в том числе причинения им физического вреда.

Статья 71. Заключительные положения

1. Право долгосрочного пользования животным миром, которое возникло у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняется до истечения срока действия указанных лицензий, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

1.1. К отношениям, регулируемым частью 1 настоящей статьи, применяются правила статей 14.1, 49 и 55.1 настоящего Федерального закона.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными» (далее – законопроект) разработан в целях соблюдения и установления требований гуманного отношения к охотничьим животным при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Одним из основных принципов правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, закрепленных статьей 2 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) является использование охотничьих ресурсов с применением орудий охоты и способов охоты, соответствующих требованиям гуманности и предотвращения жестокого обращения с животными.

В соответствии с положениями статьей 1, 3 и 4 Закона об охоте отношения, связанные с использованием и защитой диких животных, содержащихся в неволе, не регулируются Законом об охоте, а имущественные отношения, связанные с оборотом охотничьих ресурсов и продукции охоты, регулируются гражданским законодательством.

В связи с этим, действие Закона об охоте не распространяется на деятельность различных организаций, в том числе «притравочных» станций, находящихся в границах населенных пунктов или на территории земельных и лесных участках, находящихся в аренде или собственности и не относящихся к охотничьим угодьям, в которых в неволе содержатся дикие животные, находящиеся в собственности физических или юридических лиц, а также на деятельность охотпользователей по обращению с охотничьими животными при их содержании и разведении в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, так как отловленные для вольерного дичеразведения дикие охотничьи животные являются собственностью физических и юридических лиц.

Подготовка и обучение (притравка, настаска и нагонка) охотничьих собак и ловчих птиц, по своей сути, является охотой, так как производятся те же действия, что и при охоте (поиск, выслеживание, преследование охотничьих животных, иногда, их добыча). Однако требований к подготовке и обучению охотничьих собак и ловчих птиц Законом об охоте не установлено. В законодательстве отсутствует понятие «собаки

охотничьих пород» и не определены породы, относящиеся к охотничьим собакам, а также не определены виды птиц, которые относятся к ловчим. Кроме того, определение породы собаки может быть затруднительно, так как в качестве охотничьих собак могут использоваться метисы или «беспородные» собаки. Более того, зачастую в качестве служебных собак используют те же породы, что и для охоты, так как они обладают хорошим чутьем, необходимым как для служебно-розыскной или охранной деятельности, так и для охоты. В связи с этим, существует неопределенность регулирования положений Закона об охоте в части использования при осуществлении охоты охотничьих собак и ловчих птиц, а также их подготовке и обучению.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 1, 8, 12, 23, 32, 49 и 71 Закона об охоте, а также дополнить его статьями 14.1 и 55.1 в части регулирования подготовки и обучения собак охотничьих пород и ловчих птиц, а также содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, в том числе установления возможности осуществления охоты на таких животных.

В целях обеспечения гуманного обращения с охотничьими животными при их содержании разведении в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, а также при подготовке и обучении (притравке, натаске и нагонке) собак охотничьих пород и ловчих птиц законопроектом предусматривается установление требований к подготовке и обучению собак охотничьих пород и ловчих птиц и оказанию услуг по их подготовке и обучению, а также наделение уполномоченного федерального органа исполнительной власти полномочиями по установлению требований к питомникам диких животных, вольерам и иным объектам охотничьей инфраструктуры, необходимым для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, порядка содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также по определению перечня пород охотничьих собак и видов ловчих птиц.

При содержании и разведении охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания требуется проведение селекции и иных манипуляций, в том числе для повышения трофейных качеств животных. Для этого необходимо проведение охоты в вольере.

Как отмечалось, охотничьи ресурсы, которых охотпользователь приобретает или отлавливает в соответствии со статьей 18 Закона об охоте в целях их содержания и разведения в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, являются его собственностью.

Вместе с тем, в Законе об охоте не урегулирован вопрос охоты на охотничьих животных, которые находятся в собственности охотпользователей. В соответствии с положениями статьи 8 и 29 право на

добычу охотничьих ресурсов возникает с момента выдачи разрешения на их добычу, которые являются собственностью государства, и любой вид охоты может осуществляться только после получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов.

В связи с этим, законопроектом предлагается установить новый вид охоты – охота в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания (вольерная охота), которая осуществляется в целях формирования половой и возрастной структуры охотничьих ресурсов либо для их размещения в естественной среде их обитания, в целях личного потребления продукции охоты, в целях подготовки и обучения собак охотничьих пород и ловчих птиц, а также в рекреационных целях. Законопроектом предусматривается, что для осуществления данного вида охоты не требуется разрешение на добычу охотничьих ресурсов, а необходимо только наличие путевки (документа, подтверждающего заключение договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства) для физических лиц.

Кроме того, для регулирования оказания услуг по подготовке и обучению охотничьих собак и ловчих птиц законопроектом вводится новая статья 55.1, предусматривающая, что подготовка и обучение (притравка, натаска и нагонка) охотничьих собак и ловчих птиц осуществляется исключительно в охотничьих угодьях в соответствии с правилами охоты. В целях предотвращения жестокого обращения с дикими животными при оказании услуг по подготовке и обучению охотничьих собак и ловчих птиц устанавливается запрет на ограничение свободы и движения диких животных, а также требованию по ограничению контакта собаки с животным.

Вместе с тем, учитываются особенности подготовки и обучения охотничьих собак. Например, при подготовке молодых собак к охоте на опасных для человека зверей (кабан, медведи) необходимо иметь в виду необходимость «знакомства» собаки с диким животным. В связи с этим, новой статьей 55.1 предусмотрены исключения о возможности контакта собак с кабанами и бурым медведем, а также собак (в возрасте до 1 года, которые еще не могут причинить вреда животным) с млекопитающими.

Учитывая сложившиеся отношения с охотпользователями, которые ведут охотничье хозяйство на основании предусмотренных до вступления в силу Закона об охоте долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов, законопроектом предусматривается распространение новые отношений на таких лиц.

Законопроект направлен на реализацию основных мероприятий по развитию охотничьего хозяйства в Российской Федерации, предусмотренных Стратегией развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.2014 № 1216-р: развитие охотничьего собаководства; поддержка и развитие традиционных видов

охоты с использованием ловчих и манных (подсадных) птиц, а также с использованием охотничьих собак; сокращение административных барьеров при содержании и разведении охотничьих животных в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания в целях сохранения и расширенного воспроизводства охотничьих животных исходя из экологической емкости охотничьих угодий.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация решений, предлагаемых законопроектом к принятию, не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

**Перечень федеральных законов,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с проектом федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о
сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» в части
предотвращения жестокого обращения с животными»**

В связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными» не требуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие федеральных законов.

Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными»

I. В связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предотвращения жестокого обращения с животными» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

II. Учитывая наделение федерального органа исполнительной власти дополнительными полномочиями по нормативно-правовому регулированию в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов необходимо принятие постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219».

Цель, предмет и содержание правового регулирования приказа – наделение Минприроды России полномочиями по утверждению порядка содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, в том числе требований к объектам охотничьей инфраструктуры, необходимым для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также по определению перечня пород охотничьих собак и видов ловчих птиц.

Примерный срок подготовки постановления – 3 месяца со дня вступления в силу соответствующего федерального закона.

Головным исполнителем по разработке постановления является Минприроды России, соисполнителями – Минэкономразвития России, Минфин России и Минюст России.

III. Для реализации данного законопроекта необходима разработка и принятие следующих ведомственных нормативных правовых актов:

1) проект приказа Минприроды России «О внесении изменений в Правила охоты, утвержденные приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512» в части дополнения Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512, положениями,

регулирующими осуществление охоты в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (вольерной охоты), а также требования к подготовке и обучению собак охотничьих пород и ловчих птиц.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – установление сроков осуществления вольерной охоты и иных требований к вольерной охоте (без ограничений), а также требований к подготовке и обучению (притравке, натаске и нагонке) собак охотничьих пород и ловчих птиц, уточнение необходимых разрешительных документов для осуществления вольерной охоты – только путевки (документа, подтверждающего заключение договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства).

Примерный срок подготовки указанного проекта приказа – 3 месяца со дня вступления в силу федерального закона.

Сведения о федеральных органах исполнительной власти либо организациях: головной исполнитель по разработке проекта приказа – Минприроды России, соисполнители – Росприроднадзор, Минюст России.

2) проект приказа Минприроды России «Об установлении порядка содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, в том числе требований к объектам охотничьей инфраструктуры, необходимым для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания», регулирующий условия и правила содержания и разведения охотничьих животных полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, площадь питомников диких животных и вольеров, требования к ограждениям, необходимым для содержания и разведения охотничьих животных полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – установление требований к содержанию и разведению охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, необходимых для соблюдения гуманного отношения к охотничьих животным, учитывающего экологические требования различных видов животных, в том числе обязательность кормления, ветеринарного обслуживания животных и прочие; установление требований к объектам охотничьей инфраструктуры (питомникам диких животных, вольерам и иным необходимым объектам), в которых допустимо содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, в том числе максимальные и минимальные площади таких объектов, параметры ограждений и прочие; установление специальных требований по содержанию и использованию охотничьих животных при оказании услуг по подготовке и обучению (притравке, натаске и нагонке) собак охотничьих пород и ловчих птиц, в том числе по предотвращению жестокого обращения с дикими животными (недопустимость нанесения увечий и иного вреда таким зверям).

Примерный срок подготовки указанного проекта приказа – 3 месяца со дня вступления в силу федерального закона.

Сведения о федеральных органах исполнительной власти либо организациях: головной исполнитель по разработке проекта приказа – Минприроды России, соисполнители – Минсельхоз России, Росприроднадзор, Минюст России.

3) проект приказа Минприроды России «Об утверждении перечня пород охотничьих собак и видов ловчих птиц», определяющий список пород охотничьих собак и видов ловчих птиц.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – установление перечня пород собак и видов птиц, которые относятся к охотничьим собакам и ловчим птицам, соответственно, в отношении которых осуществляется оказание услуг по подготовке и обучению (притравке, натаске и нагонке).

Примерный срок подготовки указанного проекта приказа – 3 месяца со дня вступления в силу федерального закона.

Сведения о федеральных органах исполнительной власти либо организациях: головной исполнитель по разработке проекта приказа – Минприроды России, соисполнители – Росприроднадзор, Минюст России.